

Den  
**Helder**  
**Perspectief**

bestuursakkoord 2015 - 2018



**PvdA**



## Voorwoord

Voor u ligt het bestuursakkoord van de Stadspartij Den Helder, VVD, D66, CDA en de PvdA met daarin de hoofdlijnen van het beleid dat deze fracties voor deze raadsperiode tot 2018 willen voeren. Partijen zijn doordrongen van de urgentie om een breed gedragen en stabiel stadsbestuur te formeren. Den Helder móet verder.

Van belang is dat de gemeenteraad de Strategische Visie 2020 tegen het licht heeft gehouden om de daarin opgenomen doelstellingen in het licht van de vraagstukken van vandaag en morgen te bezien. Dat leidde tot de conclusie dat:

- de 6 hierna genoemde doelen van Strategische Visie 2020 onverkort van kracht blijven;
- er aanleiding is daarbinnen accenten aan te brengen die extra aandacht verdienen, mede omdat:
- het stabiliseren van het inwonertal op 60.000 geen uitgangspunt meer is.

Daarmee blijft de opdracht om te werken aan:

1. een duurzame economie;
2. het tegengaan van sociale zwakte;
3. het vergroten van variëteit in woonmilieus;
4. het professionaliseren van toerisme en recreatie;
5. een levendig stadshart;
6. en een bij een centrumgemeente passende infrastructuur.

Deze doelen hangen alle nauw met elkaar samen. In goed overleg hebben wij overeenstemming bereikt over de wijze waarop wij deze doelen dichterbij willen brengen met de in dit akkoord beschreven aanpak.

Kortom: Den Helder **gáát** verder. Daarbij leggen we de nadruk op vraagstukken die niet langer op een oplossing kunnen wachten; in het belang van Den Helder en haar inwoners.

Een aantal belangrijke dossiers verlangt op korte termijn duidelijkheid van het stadsbestuur. Op basis van de uitgangspunten in dit bestuursakkoord worden in deze raadsperiode besluiten genomen over:

- noodzakelijke bezuinigingen voor een structureel sluitende begroting;
- reikwijdte en omvang van de taakinvulling van het sociaal domein;
- tempo en richting van de ontwikkeling van het stadshart, in het bijzonder;
  - het stationsgebied;
  - de functie van het postkantoor;
  - horeca-ontwikkeling;
  - Willemsoord;
  - parkeren;
- subsidiebeleid;
- huisvesting van de gemeentelijke organisatie;
- de invulling van de regionale samenwerking.

We gaan ervan uit dat dit bestuursakkoord kan rekenen op een breed draagvlak in de gemeenteraad en onder de inwoners van Den Helder.

## 1. RUIMTE EN WONEN

Het aantal inwoners van Den Helder daalt. De bevolkingsontwikkeling kenmerkt zich al enkele jaren door verandering van huishoudens, vergrijzing en ontgroening en daarmee een afname van de potentiële beroepsbevolking (20-64 jaar).

We moeten daarop een adequaat antwoord formuleren. Om te beginnen: iedereen, en vooral de jongere, die dat wil moet in Den Helder een betaalbaar huis kunnen vinden, in zijn levensonderhoud kunnen voorzien met aantrekkelijk werk en zich in Den Helder thuis voelen.

In het najaar van 2015 presenteren wij een geactualiseerde woonvisie. Daarin leggen wij vast hoe Den Helder een aantrekkelijke woongemeente kan blijven met een goed functionerende woningmarkt. Samen met de Woningstichting Den Helder zullen we de in 2008 gemaakte Prestatieafspraken 2012-2015 actualiseren, met als kernopdracht:

- (her)definiëren van de kwaliteit en de omvang van de woningbouw;
- vergroten van variëteit in woonmilieus;
- vraaggericht woningaanbod voor alle typen huishoudens;
- stimuleren van doorstroming;
- duurzaam, generatie- en levensloopbestendig bouwen met ruimte voor mantelzorgwoningen;
- zorg voor de leefbaarheid van de openbare ruimte;
- doorgaan op de ingeslagen weg van de stedelijke vernieuwing binnen het daarvoor beschikbaar budget.

Het stadshart, Julianadorp met zijn toerisme, de haven en de luchthaven blijven bepalend voor de stedelijke en sociaal economische structuur en ontwikkeling van Den Helder.

We willen het stadshart verder versterken en ontwikkelen tot een gebied waar mensen graag komen en verblijven. Het ambitiedocument 'Stadshart, Huiskamer van onze Stad' blijft vertrekpunt voor onze aanpak. Daarbij krijgt de ontwikkeling van Willemsoord en het stationsgebied onze prioriteit.

- Willemsoord, als maritiem historisch erfgoed, is een stadsdeel van onschatbare waarde voor Den Helder en Noord-Holland. Iedereen moet daarvan kunnen genieten. De inrichting en ontsluiting ervan krijgt het karakter van een centraal uitgaanscentrum in onze stad met horeca, theater en museale voorzieningen.
- De uitkomsten van het leefbaarheidsonderzoek Koningstraat betrekken we bij de ontwikkelingsrichting van de Koningstraat zelf en die voor de horeca in het algemeen.
- In het najaar van 2015 leggen we aan de gemeenteraad gebruiksmogelijkheden voor het voormalig postkantoor voor.
- Het stadshart blijft voor auto's en fiets goed bereikbaar. De bestaande, in 2015 ingevoerde parkeermaatregelen worden voortgezet in 2016. Het college legt voor de financiering daarvan aan de raad een voorstel voor. Deze maatregelen worden in het eerste kwartaal van 2016 geëvalueerd. Op basis daarvan wordt de Parkeervisie herzien, waarbij de financiële gevolgen van het nieuwe parkeerbeleid worden verwerkt in de eerstvolgende kadernota.

Het agrarisch buitengebied, de kustzone met bos, duin, strand en zee kenmerken het landelijke karakter van Den Helder. Het is van grote waarde voor natuur en recreatie. Behoud van die kenmerken vormt ons uitgangspunt. De bruikbaarheid voor recreatie en toerisme wordt uitgebouwd.

De zorg voor de openbare ruimte gaat uit van veiligheid in een aanvaardbare beeldkwaliteit. Bewoners krijgen meer zeggenschap over en verantwoordelijkheid voor het beheer van hun leefomgeving. We zullen hen nadrukkelijk betrekken bij beheer en onderhoud daarvan. Met hen zoeken we naar innovatieve manieren om dit op te pakken. De aanpak is kostenneutraal.

## 2. ECONOMIE EN WERKGELEGENHEID

Gegeven de demografische ontwikkeling heeft Den Helder een duurzaam wenkend economisch perspectief. Als stad aan zee zullen we alle kansen aangrijpen om de maritieme en toeristische mogelijkheden te benutten. Mondiaal is sprake van economisch herstel. Port of Den Helder en de Luchthaven Den Helder hebben de taak dat maximaal te benutten. Immers, de aanwezigheid van een zeehaven en een luchthaven zijn uniek en van strategisch belang voor de regionale economie en werkgelegenheid.

De ambitie om de haven en luchthaven tot verdere bloei te brengen heeft vooral een fysieke kant: investeren in de infrastructuur omwille van een optimale bereikbaarheid en maximale bruikbaarheid. Ontwikkeling van het regionaal havengebonden bedrijventerrein (RHB) en de zogenoemde Rijkswaterstaat-locatie behoren daartoe. We zullen uitbreiding van de haven in noordoostelijk richting opnieuw in studie nemen en daarover met andere overheden in gesprek gaan.

Behalve fysieke maatregelen leggen we ook de verbinding met het arbeidsmarktbeleid en het onderwijs: in Den Helder kun je leren en werken in een maritieme stad. We maken ons sterk voor de vestiging van opleidingen en het creëren van werkgelegenheid in de maritieme sector, windenergie en daarmee verwante technologieën en nieuwe technologieën. We maken gebruik van de aanwezige en beschikbare kennisnetwerken van en bij het KIM, MCN, ROC en Scholen aan Zee.

We nodigen op korte termijn het college van Gedeputeerde Staten uit voor een bezoek aan onze stad en voor het opstellen van een uitvoeringsagenda, mede geïnspireerd op het provinciaal coalitieakkoord 2015 – 2019: 'Ruimte voor Groei'. Die agenda omvat in elk geval:

- afspraken over ondersteuning voor de ontwikkeling van Port of Den Helder tot een internationale zeehaven;
- verbeteren van de bereikbaarheid van Den Helder en zodoende optimale aansluiting met de randstad;
- aanspreken van Europese fondsen voor nieuwe, concrete (bijvoorbeeld havengerelateerde) projecten;
- stedelijke vernieuwing.

We creëren optimale vestigingsvoorwaarden voor bedrijven en zullen ondernemerschap stimuleren en faciliteren door:

- vereenvoudiging van regelgeving;
- verlichten van lasten;
- het aanstellen van een gids voor ondernemers en bedrijven.

De afspraken met onze buurgemeenten in het kader van het uitvoeringsprogramma 'De Kop Werkt!' blijven onverkort van kracht.

In de kustzone is ruimte voor ontwikkeling voor aanvullende toeristische (verblijfs)accommodatie. Het aantal toeristen dat onze gemeente bezoekt moet groeien in alle seizoenen. Omvang en kwaliteit van de accommodaties, het serviceniveau en de promotie daarvan zijn daarbij cruciaal.

De Duinzoomvisie zal daartoe worden uitgewerkt, opnieuw in samenspraak met alle betrokkenen die ook aan de visie zelf hebben meegewerkt.

De promotie van en de communicatie over Den Helder als toeristische trekpleister verlangt een eenduidige aanpak en vooral een duidelijke boodschap.

Het college presenteert over beide elementen, de ontwikkeling van Den Helder als toeristische bestemming, inclusief zorgtoerisme, en de promotie daarvan, in 2016 een plan van aanpak.

### **3. SAMENLEVING, SOCIALE STRUCTUUR EN VEILIGHEID**

In de strategische visie 2020 is het treffend verwoord: 'Den Helder heeft een sterk verenigingsleven in sport, cultuur en sociaal culturele activiteiten.'

Het zijn belangrijke pijlers voor een vitale samenleving. Dat willen we zo houden.

Organisaties, instellingen en losse initiatieven die daarbij onmisbaar zijn kunnen op onze steun blijven rekenen.

De taken die in het sociaal domein van het Rijk naar de gemeenten zijn overgedragen stellen ons voor een enorme opgave die we goed 'In de vingers' willen krijgen. Daarbij willen we grensoverschrijdend werken en verbindingen tot stand brengen tussen de zorgtaken in het sociaal domein, het oogmerk van de Participatiewet en de ontwikkeling van onze stad, de haven en het beheer van de openbare ruimte. Iedereen moet daaraan een actieve bijdrage kunnen leveren.

De bevolkingsopbouw van Den Helder is niet vergelijkbaar met die in andere delen van ons land. Den Helder heeft relatief veel inwoners die laag of middelbaar geschoold zijn. Het gemiddeld besteedbaar inkomen in Den Helder is (mede daardoor) ook relatief laag. Het aantal mensen dat aangewezen is op hulp van anderen of de overheid is relatief groot. Wij zijn ons dat bewust. Het betekent dat :

- onze aanpak zich richt op het voorkomen van problemen en het snel en vroeg signaleren daarvan;
- aanbieders van zorg ons en elkaar tijdig informeren;
- zorg beschikbaar is voor wie dat nodig heeft;

- er een vangnet is voor inwoners die niet zelfstandig in hun levensonderhoud kunnen voorzien, onvermijdelijke kosten moeten maken in verband met ziekte of handicap, of die onvoldoende zelfstandig kunnen deelnemen aan onze samenleving;
- we voor kwetsbare stadsgenoten, waaronder dak- en thuislozen, sturen op een sluitende keten van opvang, hulp en zorg;
- voor elk kind dat dat behoeft passend onderwijs beschikbaar moet zijn;
- het armoedebeleid wordt aangescherpt.

We monitoren de werkwijze zoals die in dit eerste jaar van de decentralisatie is toegepast. We willen daarbij luisteren naar cliënten en leren van fouten.

Mede op basis van de monitor en een analyse van de resultaten daarvan brengt het college in beeld hoe onze lokale samenleving in elkaar steekt, naar bevolkingsopbouw, -samenstelling en sociale netwerken. In het eerste kwartaal van 2016 formuleert het college een beleidsvisie sociaal domein waarin onze rol en taakopvatting is beschreven. De beschikbare Rijksmiddelen zijn bepalend voor onze taakstellingen. Om voorbereid te zijn op de toekomst creëren we een buffer.

De wereld van de ziekenhuiszorg is de laatste jaren sterk veranderd. Het voortbestaan van ziekenhuizen in de buitengebieden van Nederland is daarmee in het geding; de marktwerking functioneert daar niet of onvoldoende. Het aanbod van de zorg is een zaak van de verzekeraars. Wij stellen ons op het standpunt dat het Gemini Ziekenhuis voor de regio behouden moet blijven volgens het daarvoor vastgesteld locatieprofiel. Een in 2014 afgegeven gemeentelijke garantstelling heeft daaraan bijgedragen.

De Cultuurnota wordt herzien. In dat kader evalueren we de functie cultuurmakelaar. De continuering van die positie wordt gefinancierd ten laste van het budget 'aankoop kunstvoorwerpen'.

## 4. FINANCIËN

We zetten in op een materieel sluitende meerjarenbegroting, waarbij structurele lasten worden gedekt door structurele inkomsten. Noodzakelijke maatregelen worden tijdig in gang gezet om een financieel gezonde gemeente te blijven. Hierbij past actueel inzicht en een goede beheersing van de risico's en een daarop afgestemd weerstandsvermogen. Een weerstandsratio van 1,25 is uitgangspunt.

Het college biedt de raad jaarlijks inzicht in de ontwikkeling van financiële stressindicatoren in relatie tot het weerstandsvermogen en de mogelijkheden om financiële tegenvallers op te vangen. Deze informatievoorziening wordt geborgd in de planning & controlcyclus.

Bij de kadernota 2017-2020 worden alle bestemmingsreserves en voorzieningen kritisch bezien op nut en noodzaak.

Het college biedt op meerdere momenten in het jaar, in een beknopte, overzichtelijke vorm inzicht in de uitvoering van de programma-begroting en de financiële prognoses voor



het betreffende jaar. Het college onderzoekt hiervoor, in nauw overleg met de auditcommissie, de mogelijkheden en doet de raad in het eerste halfjaar van 2016 een voorstel.

Voor de inwoner van Den Helder wordt de begroting op internet inzichtelijk en begrijpelijk gemaakt met een begrotingsapp.

Met ingang van 2015 is de gemeente verantwoordelijk voor de Jeugdzorg, de WMO en participatiewet. Op het moment van vaststellen van dit akkoord bestond onvoldoende inzicht in de financiële stand van zaken. Zoals vermeld gaan wij er vanuit dat de gedecentraliseerde taken worden uitgevoerd binnen het daarvoor door het Rijk beschikbaar gestelde budget.

De meerjarenbegroting 2016 - 2019, uitgaande van het bestaand beleid, heeft een structureel tekort van circa € 2,5 mln. Bezuinigingsmaatregelen zijn derhalve onontkoombaar. Een verhoging van de inkomsten behoort ook tot de mogelijkheden. Het college werkt een voorstel uit binnen de volgende zoekrichtingen:

	X 1000
Financiering / rentebeleid	500
Ruimte in de begroting	100
Programma's 4, 5 Stedelijke Vernieuwing en Ruimtelijke ontwikkeling	100
Programma 12 Economische ontwikkeling	
Programma 3 Beheer openbare ruimte (nader te bepalen)	300
Programma 9 Cultuur	400
Programma 11 Sociaal Domein	500
Inkomensverhogende maatregelen	500
Aanvullende maatregelen	200
<b>Totaal</b>	<b>2.600</b>

We maken optimaal gebruik van subsidiebronnen; provinciaal, nationaal en Europees. Effecten van de bestaande regionale lobbyactiviteiten worden door het college aan de raad gerapporteerd.

Subsidies vormen een instrument om onze beleidsdoelstellingen te realiseren. Het gemeentelijk subsidiebeleid wordt herzien. Als richtsnoer geldt dat de geldstroom wordt bepaald door doelmatigheid en effectiviteit van de te besteden middelen.

Er wordt terughoudend omgegaan met het aangaan van nieuwe garantie-verplichtingen.

## 5. BESTUUR EN ORGANISATIE

We hanteren een werkwijze die uitgaat van samenspraak met de gemeenteraad, bewoners en samenwerkingspartners.

We willen de betrokkenheid van inwoners verder vergroten door van onze kant, bestuur én organisatie, omgevingsbewust en servicegericht te werken. Onze inwoners willen we stimuleren constructief mee te denken over oplossingen die bijdragen aan goed, gezond en veilig leven in onze stad. Vanuit deze gedachte gaan we verder met participatie en het verkennen van de mogelijkheden van een 'burgerbegroting'. Uitgangspunt daarbij is dat een organisatievorm gevonden wordt die die verantwoordelijkheid kan dragen. Het college onderzoekt de rol die de bestaande wijkplatforms daarbij kunnen spelen. We gaan door met het werken met wijkwethouders.

### *Regionale samenwerking*

De demografische ontwikkelingen betreffen alle gemeenten in de Kop van Noord-Holland. Daarom is samenwerking van groot belang. Wij zetten in op effectieve samenwerking gericht op samenhang, verstandige en meer complementariteit van de vier gemeenten.

### *Verbonden partijen*

Het college presenteert in het najaar van 2015 een nieuwe nota Verbonden Partijen.

### *Gemeentelijke organisatie*

De in dit akkoord geschetste opgave vereist een open blik, een externe oriëntatie en een innovatieve, proactieve en doortastende aanpak van bestuur en ambtelijke organisatie. Integraal werken met moderne voorzieningen vormen daarbij het uitgangspunt. De randvoorwaarden daarvoor moeten aanwezig zijn, onder meer door een goede huisvesting. Daarvoor gelden als uitgangspunten:

- een sober, doelmatig en duurzaam ontwerp;
- de laagst mogelijke investeringskosten;
- exploiteerbaar binnen de bestaande huisvestingslasten in de begroting en zo mogelijk leidend tot een vrijval daarbinnen.

Op basis hiervan legt het college nog in 2015 aan de raad een voorstel voor met een doorrekening van de volgende huisvestingsmogelijkheden:

- verbouw van het huidige stadhuis;
- nieuwbouw op de locatie van voormalige schouwburg (de 2<sup>e</sup> Halterlocatie);
- nieuwbouw op Willemsoord;
- nieuwbouw op de locatie van voorheen Huize Tijdverdrijf.

Op basis van dat voorstel neemt de gemeenteraad in 2016 een besluit over de locatie waar de gemeentelijk organisatie wordt gehuisvest en start de voorbereiding voor de uitvoering daarvan uiterlijk in 2017.

Het college van burgemeester en wethouder werkt dit akkoord voor de jaarwisseling uit tot een programma.



*Portefeuilleverdeling*



ruimtelijke ordening, wonen, openbare ruimte,  
burgerparticipatie, wijkgericht werken, milieu,  
verkeer en vervoer 1 fte



sociaal domein, integratie, maatschappelijke  
ondersteuning, volksgezondheid 1 fte



financiën, belastingen, bestuur en organisatie,  
regionale samenwerking, citymarketing,  
evenementen 0,8 fte



stadshart en Willemsoord, erfgoed,  
grondexploitaties, vastgoed, detailhandel 0,7 fte



economie, werkgelegenheid, zeehaven, luchthaven,  
recreatie en toerisme 1 fte



jeugdbeleid, onderwijs, cultuur, sport  
armoedebestrijding 0,5 fte

Den Helder, 23 september 2015

P.R. Reenders, *Stadspartij Den Helder*

B.O.B. Haltsma, *VVD*

L. Kuipers, *D66*

E.M. Krijns, *CDA*

F.F. van der Paard, *PvdA*